联合国 S/PV.6276



安全理事会

临时逐字记录

第六十五年

第六二七六次会议

2010年2月23日星期二上午10时举行
纽约

主席：	阿罗德先生	（法国）
成员：	奥地利	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	刘振民先生
	加蓬	伊索兹-恩贡代特先生
	日本	高须先生
	黎巴嫩	萨拉姆先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	奥尼莫拉先生
	俄罗斯联邦	谢尔巴克先生
	土耳其	阿帕坎先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	迪卡洛女士

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(S/2010/85)

10-24860 (C)





上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(S/2010/85)

主席(以法语发言)：我谨通知安理会，我收到东帝汶代表的来信，要求邀请东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下参加对安理会议程上项目的审议。我还收到澳大利亚、爱尔兰、马来西亚、新西兰、葡萄牙和南非代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》的有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，古特雷斯先生(东帝汶)在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以法语发言)：我代表安理会成员欢迎东帝汶民主共和国副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团团长阿米拉赫·哈吉女士发出邀请。

就这样决定。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行规则第 39 条，向欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会今天是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2010/85，其中载有秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告。

我现在请阿米拉赫·哈吉女士发言。

哈吉女士(以英语发言)：主席先生，感谢你让我有机会作为负责东帝汶问题的秘书长特别代表在安理会第一次露面时介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的报告(S/2010/85)。

报告中用了很大的篇幅介绍 1 月 10 日至 17 日访问东帝汶的技术评估团的评估结果和建议，该评估团与我和联东综合团其他成员以及联合国国家工作队进行了协作，也与东帝汶当局和属于不同政治派别的其他利益攸关方，包括与反对派和民间社会进行了广泛协商。

我很高兴地看到东帝汶副总理何塞·路易斯·古特雷斯阁下出席今天的会议。我还要表示感谢若泽·拉莫斯-奥尔塔总统、国民议会议长费尔南多·“拉萨马”·德阿劳若、凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒总理及反对派东帝汶独立革命阵线领导人马里·阿尔卡蒂里对我的热情接待，感谢他们同意继续每星期与我进行定期讨论。我还受到了部长会议以及东帝汶各阶层民众的热情欢迎，包括民间社会以及我几个星期来所访问的帝力、劳滕、包考和欧库西地区教会和地方社区代表的欢迎。

尽管我担任特别代表才大约 6 个星期，但是很明显，自发生 2006 年事件，导致成立联东综合团以来，当地已经取得了显著进展。民众生活呈现出生机，帝力和其它城市中心的商业区很兴盛。罪案率仍然较低，在过去一年中呈下降趋势。在 2009 年 9 月 24 日至 2010 年 1 月 20 日期间，每周向警方报告的治安事件为 87 件，而在 2008 年 7 月 9 日至 2009 年 1 月 20 日期间，每周所报告的事件则为 118 件。

东帝汶已进入一个新的阶段，它目前已加强侧重于采取必要措施以维持稳定，深化民主和法治，减少贫困并强化各种机构。东帝汶正在该国领导人的指引下，努力巩固过去的成果，以确保顺利过渡到恢复和发展阶段。这将需要东帝汶人继续作出努力，也需要国际社会继续提供支持。2006 年危机所引发的问题相当多，但是今后的长期挑战可能更难以应对。

必须指出，许多国家机构已显示出其能力正逐步增强，安全与稳定状况的改善以及联合国和国际社会其它成员所提供的支持，最重要的是，这些机构的工作人员的奉献精神，使这些机构的能力得到了强化。这些机构包括社会团结部、各选举管理机构以及银行业务和支付管理局等等。这表明，如果有这一奉献精神，如果稳定的局势能够持续下去，而且国际上持续提供有针对性的协调支持，那么其它机构也可以克服秘书长报告中提到的脆弱性和挑战。

民主进程正在不断成熟。诚然，各政党之间存在着分歧，但这种现象在任何多党民主政体中都存在。不过，报告所述期间发生的事件表明，各方重新致力于以一种不损害互动式对话进程的方式表达这些意见，而互动式对话对于逐步摆脱 2006 年危机的阴影至关重要。

该国政治领导人已显示出他们真诚愿意跨越党派界线，协力处理国家大事。例如在 2 月 1 日，议会在长达数月的僵局之后，选出了反腐败委员会主席，他将于 2 月 22 日宣誓就职。这在很大程度上是由于古斯芒总理和议会中所有主要政党起了领导作用，表现出了采取行动处理国家优先问题的意愿。现在该国领导层已显示出必要的政治决心，要促成在设立反腐败委员会方面取得进展，因此，现在必须把重点放在该机构以及许多其它机构的建设上，以加强问责制、提高透明度并增强善治。

另一项重大的治理举措是，有可能组建一些市政当局。我们期待东帝汶当局明确提出市政选举计划。所有与我接触的政治领导人都预计市政选举会出现很大的争议，因此，我们希望市政选举能够如同村（“苏古”）一级选举那样，以和平的方式进行。

拉莫斯-奥尔塔总统继续开展重大的努力，力求促进和鼓励在领导人之间就事关全国的重要问题进行彼此接触。他告诉我，他与总理和革阵总书记的联席会议将定期举行。总统所从事的努力也将扩展到社区一级，他定期会见帝力和各地区的基层民众。他发起了“帝力，和平之城”运动。为支持该运动而采取的各项举措令人钦佩，反映了他为建立一个稳定与和平的民主政体而作的积极努力。同样令人鼓舞的是，最近革阵发表声明，承诺该党派致力于确保和平与稳定。

长期的安全与稳定取决于能否建立一个在行动中适当尊重法治和人权的专业而公正的国家警察队伍。共同主导进行的东帝汶国家警察恢复其首要维持治安职责的进程将要求继续集中力量，确保国家警察能够为长期体制建设努力奠定必要的基础。正是因为有必要为此奠定基础，所以才应该为恢复治安职责制订共同商定的标准。

我刚刚拿到有关帝力和埃尔梅拉两个地区以及有关特别警察单位的评估报告，这些报告是由政府和联东综合团的文职和警察代表组成的联合技术小组编写的。该小组得出结论说，帝力以及特别警察单位尚未达到恢复职责的标准，需要采取进一步措施加强其能力。埃尔梅拉已经达到标准。按照惯例，将为帝力和特别警察单位制订和执行相关行动计划，使其能够为恢复履行职责做好准备。

与此同时，恢复职责进程的势头正得到维持。所有地区都已经过评估，东帝汶国家警察已恢复其在四个地区和三个单位的首要治安责任，另外两个地区——包考和阿伊纳罗——定于 3 月份恢复职责。随着这一势头得到维持，随着联东综合团和政府继续集中力量争取达到共同商定的标准并确保认证过程的公信力，恢复履行职责的过程非常有可能在 2010 年底前完成。在这方面，我要指出，秘书长提交的报告特

别强调东帝汶政府必须解决国家警察在后勤方面面临的难题。

我决心同东帝汶政府密切合作，推动这个恢复履行维持治安职责的进程，包括成立一个小组，规划联东综合团至 2012 年的缩编。重新配置和持续调整联东综合团的警察部门使其面对恢复职责后的各项挑战是我的主要优先工作之一。它包括对东帝汶国家警察在恰当使用武力、维持社区治安和刑事调查等重要领域所需的技能给予进一步发展。对东帝汶国家警察的问责机制也继续需要加强，以免不当行为不受到惩罚。对最近在帝力发生的东帝汶国家警察涉嫌犯法的行为已经进行了适当惩处和展开了刑事调查。令人鼓舞的是，东帝汶领导人和议会议长都表达了关切，具体要求联东综合团对东帝汶国家警察司法部加强给予支持。该部是负责纪律调查的单位。

随着恢复维持治安的职责取得进展以及联东综合团警察愈来愈需要将重点放在东帝汶国家警察的体制发展上，专门的警察培训人员和顾问人数不足所产生的困难可能越来越严重。在这方面，我呼吁警察派遣国对此仔细加以考虑，并尽可能提供具备必要技能和才干并拥有切实的技能转移所需的培训背景的警官。这将是联东综合团一个重点关注的领域，但需要联合国和警察派遣国共同作出努力。正如技术评估团所建议的以及秘书长在报告中所强调的那样，在警察派遣国无法派遣专门人员的情况下，或在特别需要职能的连续性的情况下，应考虑设法增加具有所需专门知识的文职人员给予协助。

在整体安全部门方面，明确划分和说明东帝汶国家警察和东帝汶国防军的作用和责任以及加强民事监督和管理的能力都是尚未得到解决的重大问题。因此，目前议会正在审议的国家安全法和相关附属法规以及正在编制的国家安全政策都需要获得通过，这样才能充分解决这些问题。

对东帝汶来说，也许最大的长期性挑战是社会经济问题。我高兴地指出，东帝汶政府再次作出承诺，决心实现《千年发展目标》和落实前后一致、透明、协调和真正由东帝汶主导的规划进程。1 月 26 日，国家千年发展目标指导委员会举行了第一次会议。财政部长主持了这次会议。东帝汶总理目前正在领导中长期《国家战略发展计划》的拟定工作。我期待该国政府将同相关利益攸关方就提议的计划及其最后拟定工作尽早开展协商，这是因为这项计划与国家预算分配之间进行协调极其重要，而且国际合作伙伴也必须将之纳入各自的协助战略。

在我走访首都以外地区时，地方政府官员表示了非常希望发展努力能够落实到农村地区。东帝汶领导人也都表达了类似的关切，因此，该国政府必须加倍作出努力，确保农村和城市地区平等获得发展的惠益。这意味着必须适当地向社会服务部门拨供预算，并加强职能部委的能力和使其权力下放。同样，政府和议会在促进两性平等工作的预算编制方面需要作出重大努力，也需要持续加倍作出承诺，以便赋予妇女能力和使她们切实参与所有社会部门。

我还注意到，60%以上的人口年龄在 25 岁以下，48%的人口年龄不到 17 岁。这对该国的未来是潜在的资产。但是，由于据估计每年有 15 000 到 20 000 人进入劳动力市场，加之全国青年人目前的失业率达 18.4%，就业机会缺乏也是对该国持续经济增长和人类发展的一个严重挑战，为此，或许我应该提出警告，如果不适当加以解决，这种情况可能会带来严重的安全后果。

在切实尊重人权的情况下实行法治，需要力行问责和司法独立。2 月 15 日，2006 年暴力事件中的另外两名被告被判犯有伤害个人和财产的暴行以及非法使用火器、弹药和爆炸物的罪行。一名被告判处 8 年监禁，另一名被告判处 6 年 6 个月监禁。这是司法程序在朝向落实特别独立调查委员会作出的建议方面迈出的又一步。

在会晤东帝汶当局时，我继续重申联合国的立场，即对于灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪等严重罪行，不能给与赦免或者不加处罚。尽管总统是在其宪法特权范围内行事，但我同他讨论了对于 2009 年

12 月 25 日发布的赦免有可能使人们对有罪不罚现象的看法更加强烈的关切。我还要重申，被判在 2006 年 8 名东帝汶国家警察警官被杀一案中犯有过失杀人罪的 4 名东帝汶国防军成员还没有依照法院命令向被害者遗孀作出赔偿。在这些人当中，一人获得了赦免，3 人减少了刑期。

我要重申，秘书长的报告和技术评估团都强调指出，东帝汶领导人和其他众多国家利益攸关方都普遍希望联东综合团继续存在，在 2012 年以前集中驻扎在 4 个任务重点地区。鉴于评估团为 2010-2012 年期间联东综合团每一任务重点地区所确定的工作重点，无疑必须对联合国的作法作出调整和完善，以便顾及当地情况的变化和发展。

在今后几周里，我将同东帝汶政府和其他相关国家利益攸关方、联合国国家工作队以及国际合作伙伴密切合作，拟定特派团直至 2012 年的重组建议，当然，这要取决于安全理事会是否同意这种存在的必要。重组将包括逐步把联东综合团的警察部分加以缩编，正如报告指出的那样，应审慎处理缩编工作，并应考虑到 2010 年晚些时候进行评估的结果。

在我结束发言前，我要感谢秘书长特别代表芬恩·雷斯克-尼尔森和川上隆久以及联东综合团所有工作人员和联合国国家工作队，他们坚定不移地支持了东帝汶的努力。更重要的是，我要赞扬东帝汶人民的决心和意志，他们为着国家更加和平和美好的未来进行着不懈的努力。我期待得到安全理事会的指导，并希望安理会重申对东帝汶人民作出的承诺。

主席(*以法语发言*)：我感谢哈吉女士所作的通报。

我现在请东帝汶民主共和国副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生发言。

古特雷斯先生(东帝汶)(*以英语发言*)：主席先生，感谢你给我机会在本次安全理事会关于东帝汶问题的会议上发言。十多年来，安全理事会建立了各类特派团，从 1999 年的联合国东帝汶特派团开始，直至今天的联合国东帝汶综合特派团。安理会根据不同时期的实际情况，给予各个联合国特派团不同的侧重点、不同的人员组成以及不同的目标。

摆在我们面前的秘书长的报告(S/2010/85)证实，东帝汶已经取得稳定，并建立起和平的政治环境。这表明安理会的各项决定是正确的。尽管有 2006 年发生的危机，但总得来说，我们可以说，联合国在东帝汶的干预活动一直非常成功。

主席先生，我要借此机会感谢你，感谢安全理事会、秘书长以及广大国际社会继续致力于联合国东帝汶综合特派团取得成功。

潘基文秘书长于 2007 年访问了东帝汶，并满怀同情之情，访问了帝力的难民营。今天，这些难民营已经关闭，境内流离失所者也已返回家园，与家人团聚。通过与联合国和国际社会共同努力，我们解决了我国最困难和最复杂的问题之一。我们也要借此机会，感谢秘书长发挥领导作用，感谢其特别代表和副特别代表为我们取得的成功作出的贡献。

作为一个国家和一个民族，我们得到了国际社会的友好帮助。作为世界的公民，我们珍视这种人道主义团结精神。为此，夏纳纳·古斯芒总理政府多次为本区域遭受自然灾害的各国人民提供了资金支持。在海地地震灾难之后，部长理事会决定向海地政府和人民提供价值 50 万美元的援助。在我们的人类同胞承受巨大苦难的时候——无论他们身处何方——我们不能保持沉默。

尽管目前存在世界经济和金融危机，但就非石油国内生产总值而言，我国经济在 2008 年增长 12.8%，根据我们的初步估算，2009 年增长率约为 12%。与此同时，年平均通货膨胀率不足 2%。

农业部门通过引入高产杂交作物品种和改善灌溉系统，显著提高了生产率。财政部改善了公共财政管理和预算执行体系，同时继续坚定地走财政审慎和严格纪律的道路。我们致力于在今后几年保持非石油

国内生产总值的增长，并且对农村地区、人力资源以及基础设施进行投资，以便减少贫困和失业人数。

降低失业率并非易事，我们需要外国、本国和公共部门的投资。为了把高失业率减少到最低水平，我们与大韩民国达成了输出我国劳动力的协议。目前已有几百名东帝汶人在韩国工作，我们希望其它国家可以效仿韩国的做法。

夏纳纳·古斯芒总理在最后敲定东帝汶战略计划。这项计划将在我国的发展中发挥重要作用，并且可以使我们的人民和国家更好地作好准备，以便应对目前和今后的挑战。2010 年的预算约为 6.37 亿美元。今年国家的优先领域是公路、供水、粮食安全、人力资源培训、诉诸司法的途径、社会服务、行政权力下放、善治以及公共安全。

东帝汶政府的目标是使我国的公共财政管理成为全世界最负责任和最透明的管理体系之一。我们将全力以赴。几天前，加拿大管理软件公司“Free Balance”的高层主管们访问了东帝汶，这家公司目前在为许多国家提供财会服务。已经签署了一项协议，这个公司将为公共财政管理和人力资源管理提供软件解决方案。这些新的解决方案将通过基于网络的界面，为公众提供至少两个门户网站。其中一个网站被称为透明度网站，公众可以在这里获得有关国家资金使用情况的实时信息，包括款项分配、项目时间安排和地点以及在哪个方案下执行项目等具体信息。另一个是采购网站，可以通过这个网站获得有关政府采购计划的信息，这使企业界能够公平地参与采购进程，并且有充分的准备时间来填写申请，并向进程提交申请。一旦采购进程开始，进程便能处于监督之下，并且向公众提供采购进程的开展方式、使用的采购办法、评估进程、公司和投标人名称以及向中标者分配的项目等相关信息。

我国的公民和组织将能够实时密切追踪预算执行情况和采购进程。我们正在努力满足《采掘业透明度倡议》的 18 项要求。我们的目标是保护和谨慎地管理石油部门，以便造福东帝汶人民，确保石油资源和收入的使用情况得到适当说明，并确保善治、透明度和问责制的全球标准得到满足和执行。将继续根据目前的法律管理石油资金，任何改变都将在全国议会上讨论。

作为一个受援国，我们自愿与另外六个脆弱国家一起作为“国际社会在脆弱国家和局势的良好参与原则”的试点国家。2008 年在阿克拉举行的援助实效问题高级别论坛通过了一项行动纲领，以便改革提供援助的方法，并且提高发展援助的有效性。《阿克拉协议》的基础是 2005 年的《援助实效问题巴黎宣言》。

2 月 26 日，将在华盛顿哥伦比亚地区发布一份全球报告，东帝汶财政部长埃米莉亚·皮雷斯将是专题讨论小组成员之一。4 月 8 日，我们将与联合王国和刚果民主共和国一起，在帝力主办建设和平和国家建设国际对话会。我们希望，通过在冲突后国家中间分享经验和最佳做法，我们都将更好地作好准备，以便更加富有信心地迈向未来。

由各个法院、总检察官以及司法部组成的司法部门协调理事会于 2 月 12 日召开会议，商定了司法部门战略计划。关于独立全面需求评估的建议已被纳入战略计划中。主要领域包括体制发展、基础设施和信息技术改革、法律框架、人力资源开发、诉诸司法的途径以及加强法治的重要措施，例如建立审计法院、加强刑侦能力、建立法律物证服务以及在所有核心司法机构执行案件管理系统。

2 月 19 日，以葡萄牙语和德顿语颁布了双语版的《刑法典》。家庭暴力成为公共罪行。一项关于保护遭受家庭暴力的妇女与儿童的法律草案已提交国民议会，目前正在进行审议。目前还正在讨论土地法，它也将保护妇女的财产。

儿童权利全国委员会现已完全成立。它作为保护和宣传儿童权利工作的政府监督和协商机构，将发挥积极的影响。目前正在起草传统或常理公道法。它将规范能够以常理公道解决的案件，并且也能用于保护人权，特别是妇女与儿童的人权。

东帝汶政府竭尽全力为司法部门创造更好的条件。今年，将在葡萄牙的帮助下开始为未来的法官、检察官和公设辩护人举办新的培训班。司法部门处于起步阶段。至今已经取得了许多成就，但是今后的道路上仍然有许多挑战。公理与和解是我们价值系统的一部分。我们坚决反对有罪不罚，并且我们相信法治和人权。东帝汶政府还欢迎联东综合团和整个国际社会对司法部门的支持。

昨天，反腐败委员会主席在我们的国民议会宣誓就职。这一仪式是打击腐败和裙带关系的一个里程碑。阿德里托•德热苏斯先生具备了所有专业和个人素质，被绝大多数议会成员推选出来领导这一重要工作。他将获得政府所有必要的支持。东帝汶人民对他的期望很大，我祝愿他取得巨大成功。

东帝汶的稳定与和平政治环境是东帝汶、联合国和国际社会作出积极努力的成果。会员国的许多公民在东帝汶服务。今天，那里仍有许多来自联合国系统的文职和警察官员。另一些官员来自相邻各国，例如新西兰和澳大利亚，他们对和平作出贡献，应我国邀请来到东帝汶，继续在国际稳定部队中服务。我们希望，在 2012 年，他们将在成功完成任务之后回归故里。

我们同区域各国的关系很好。今天，东帝汶是太平洋岛屿论坛的观察员，我国强烈希望，几年后，东帝汶将成为东南亚国家联盟的正式成员。我们勇敢和前瞻性地通过真相与友谊委员会，同印度尼西亚一道处理过去存在的共同问题，例如违反人权的行为。作为一个支持人权的民主国家，我们向自己和我们的人民保证，我们决不会宽容在我国恣意胡为或违反人权的举止。

最后，我们赞同报告中的评估意见，即东帝汶举国一致认为，联东综合团在 2012 年之前应当留在东帝汶。我们感谢在座各位的支持。

主席(以法语发言)：我现在将请安全理事会成员发言，为了让我们能够迅速完成讨论，我请他们作简短发言。

高须先生(日本)(以英语发言)：我祝贺阿米拉赫•哈吉女士以特别代表的新身份在安理会进行首次通报。我也热烈欢迎东帝汶副总理若泽•路易斯•古特雷斯先生阁下，并感谢他的发言。

我们对东帝汶去年的积极发展感到非常高兴。安全局势大体保持平静，各乡进行的选举获得成功，这表明人民越来越信任民主治理。在能力建设领域中也取得了进展。

境内流离失所者问题是 2006 年危机遗留下来的问题之一。这项问题正在得到处理，并且我们希望，这一悬而未决的问题将早日获得令人满意的解决。我们赞扬东帝汶政府和人民的努力。我们也感谢联合国东帝汶综合团(联东综合团)和相关国家在支持东帝汶取得这些进展的努力中发挥了不可缺少的作用。

然而，我们应当提醒自己，即便是平静的局势也可能包含一丝脆弱性。例如，必须继续确保安全，以便在今年晚些时候进行自由、公平和安全的市镇选举。在这方面，联东综合团的主要任务是支持东帝汶国家警察稳步恢复维持治安的责任。我们欢迎东帝汶国家警察去年在 4 个地区和 3 个单位承担责任。我们希望，今年将继续在这方面取得稳步的进展。

然而，我们不应当赶进程，在国家警察获得必要能力之前就规定僵硬的时间表。应当在评估当地警察的能力和客观标准的基础上转交维持治安的责任。因此，我们支持秘书长审慎应对联东综合团警察部分的重组工作。应当在对每个区的能力进行评估之后，逐区缩编警察编制。

联合国警察的工作重点自然将向培训和辅导东帝汶国家警察的作用方面过渡，后者可望承担公共安全的主要责任。在这方面，我要强调东帝汶政府应该明确勾画东帝汶国家警察的未来远景和取向——它想要发展什么样的国家警察，例如，注重维持社区治安的国家警察。

东帝汶为巩固成就和为自给自足和可持续发展铺路的努力正处于关键时刻。正如我多次强调的那

样，任何国家包括东帝汶在内，只能在相应的社会经济发展的帮助下，才能实现国家的安全和持久稳定。联东综合团在执行任务时，应当加快进行综合建设和平努力。

在这方面，我赞扬古斯芒总理针对年轻人缺乏经济机会，领导制定《国家战略发展计划》，以便促进社会经济的发展。我认为，职业培训和创造就业应当成为《东帝汶发展战略》中的最高优先事项。

我也强调农村发展、农业以及道路和水资源等基础设施在 2010 年国家优先事项中的重要性。应当动员所有资源——本国和外来、双边和多边、公共和私人资源——支持这些优先活动。

联东综合团的存在是东帝汶的重要稳定因素。联东综合团成员的各种贡献受到极大的赞赏。因此，我们支持按照秘书长的建议，把联东综合团的任务期限再延长 12 个月。我们认为，安全理事会应当在适当时候开始讨论联合国未来在该国的作用。作为东帝汶的一个牵头国，我们建议在今年某个时候组织一个安全理事会访问团，使审查进程对确定联合国在关键的 2012 年到来时的未来作用具有意义。

最后，我重申，日本继续保证支持东帝汶人民的建国努力。

伊索兹-恩贡代特先生(加蓬)(*以法语发言*)：我也要感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士详尽地介绍了秘书长的报告(S/2010/85)，这有助于我们更好地了解东帝汶这个年轻的国家目前存在的政治与安全局势。我还欢迎东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下来到这里；我当然也感谢他的发言。他的发言确认——如果还有此必要的话——巩固进程正在顺利推进。

正如我们刚才听到的那样，东帝汶局势最近出现的事态发展促使我们就政治进程、安全状况和联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的行动提出某些看法。

在政治方面，加蓬欢迎联东综合团作出的有效贡献，特别是在恢复法治、确认政治共识和东帝汶自主组织与举行各种选举方面。加蓬呼吁国际社会帮助巩固所有这些努力，并鼓励东帝汶政府坚定维护政治稳定。

关于安全问题，加蓬欣见取得的各项结果，并欢迎联东综合团同国际安全部队和东帝汶国防军密切合作，在确保东帝汶稳定方面发挥重要作用。在这方面，加蓬支持联东综合团采取主动，加强东帝汶国家警察的能力，以便它们在联东综合团和国际部队撤离之后，能够更好地对财产和人民提供保护。

关于联东综合团的技术评估团，加蓬欢迎该技术评估团得出的积极结论，特别是该技术评估团对联东综合团落实以下四个任务优先领域目标的情况感到满意：审查与改革安全部门；加强法治；促进民主施政与对话文化；以及促进经济与社会发展。然而，加蓬认为，我们在安全与发展方面迄今看到的成就只有获得国际社会有力支持才能够维持下去。

我们支持如秘书长建议的那样将联东综合团的任务期限延长 12 个月。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(*以英语发言*)：首先，我要与我的各位同事一道欢迎古特雷斯副总理，并感谢他在今天的辩论会上发言。我还要祝贺秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士获得任命，并感谢她通报东帝汶局势的最新情况。

我还要指出，奥地利完全赞同欧洲联盟(欧盟)代表团代理团长稍后将在这次辩论会上以欧盟名义所作的发言。

奥地利欢迎秘书长关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)提交的最新报告(S/2010/85)，其中载有上个月访问东帝汶的技术评估团得出的调查结果和提出的建议。技术评估团的报告是审查在执行中期战略方面以及在满足联东综合团任务优先领域基准方面所取得进展的非常有益的工具。我们还赞赏在拟定和执行这项任务时所采取的全面与包容各方的方法。

秘书长的报告反映出东帝汶得以取得的积极发展。我们要赞扬东帝汶政府和人民所取得的成就。我

们欣见在若干地区和单位顺利恢复重新承担维持治安的责任，并期待着继续推进这一进程。我们的理解是，移交维持治安的责任必须符合商定的准则，并且要求完成认证手续。继续从人权和两性平等角度监测局势并为安全部队建立有效问责机制都非常重要。我们支持如秘书长为 2010 年建议的那样，对联东综合团警察人数作出调整，并认为进一步缩编将要求进行更多的评估。

就境内流离失所者的处境而言也取得了重要进展。我们现在需要使回返和重新融入社会的工作能够持续进行。在这方面，我们欢迎利用建设和平基金应急窗口为基础设施项目和监测机制筹资。

东帝汶在减贫和创造就业机会特别是为其年轻人创造就业机会方面继续面临重大挑战。目前，日益必要从预防冲突过渡到全面发展议程，东帝汶政府的代表也一再指出了这一点。目前拟定一项国家发展战略将为提供更有效的国际支持并增加这方面的国家自主权提供便利；这项战略应特别注重对该国年轻人提供援助。

我们欢迎在加强法治方面取得的一些进展，其中包括继续追究 2006 年危机期间犯有罪行与侵犯人权的人的罪责以及联东综合团重罪调查组继续调查 1999 年发生的严重违法事件。我们仍然深信，司法审讯方面的拖延可能使公众对司法部门和——更广泛而言——对政府的信心产生负面影响。我们重申，我们支持东帝汶作出努力，建立能够追究严重侵犯人权行为的有力机构。联东综合团也需要就这个问题继续发挥积极作用。

东帝汶政府对司法部门的独立需求评估报告的反应非常令人鼓舞。我们希望，目前在拟定《司法部门战略计划》时，考虑到该报告的建议。在这方面，顾及妇女的特殊权利与需要显然也很重要。我们对性暴力和基于性别的暴力的受害者在讨回公道方面遇到的困难感到关切。向警察和司法人员提供培训将是应对这些重大挑战的重要措施。我们还认为，应当增加国家警察和联东综合团警察中女性警官的人数。

安全部门改革仍然是长期和平与稳定的重大挑战之一。我们欢迎东帝汶政府为制定国家安全政策所作的努力，以及在建立文官对安全部门的监督方面所取得的进展。进一步明确划分警察和国防军各自的作用与任务显然非常重要。“2020 年部队”战略计划是朝着这一方向迈出的重要一步。我们赞扬国防军有意考虑建立救灾能力和参加联合国维和工作。正如我在上次有关这一问题的通报会上所说的那样，奥地利正在设法援助东帝汶在这些领域的能力建设努力。

最后，我们认为，对东帝汶社会希望联合国持续提供支持直到 2012 年的压倒性愿望应当作出积极反应。因此，奥地利支持将联东综合团的任务期限再延长 12 个月，并支持秘书长特别代表继续发挥有力的斡旋作用。能力建设应居于国际努力的中心，以进一步增加东帝汶的自主权和确保东帝汶的长期稳定与繁荣。

谢尔巴克先生(俄罗斯联邦)(*以俄语发言*)：与我们的许多同事一样，我们感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)工作的报告(S/2010/85)以及她就东帝汶国内事态发展所作的详实通报。我们祝贺哈吉女士最近被任命为联东综合团团长，并祝愿她在这个岗位上工作顺利，取得成就。

我们还要感谢东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生透彻的发言。我们欢迎报告中有关加强东帝汶稳定的意见。该国已经克服 2006 年危机后果，政治局势和安全领域已取得有希望的改善。帐篷营地已被关闭，境内流离失所者在恢复正常生活，虽然这方面还存在一些问题，需要迅速处理。

2009 年 10 月，在和平与平静的气氛中举行了村级官员地方选举，证明了该国选举制度不断提高的能力。所有政党均希望加强民族团结，通过民主方式解决分歧。但我们认识到，现已取得的进展仍然很脆弱。这一年轻国家的权力机构尚未巩固，国家安全机关还需要支持。帝力正面临严重的社会经济问题，失业率和贫困程度不幸仍然非常高。在这种情况下，加强国

家安全部队对于建立稳定至关重要，而且这也是国家自足的一个重要标志。

我们密切关注联东综合团向东帝汶警察移交维持法律和秩序责任的进度，若干地区已经完成移交工作。我们也欢迎东帝汶政府争取在今年年底完成向国家警察移交维持法律和秩序责任进程的方针。这要求帝力和联东综合团继续加紧努力，加强东帝汶警察能力，加强训练工作及后勤和技术支持。必须按照与东帝汶领导人共同达成的标准制定移交时间表：这意味着根据警察部队准备情况，而非人为时限决定。

我们有兴趣研究秘书处技术评估团提出的有关联东综合团今后可能改组的建议。鉴于已经取得的进展的脆弱性，我们支持秘书长提出的将综合团的期限延长 12 个月的建议，随后逐步缩编，到 2011 年中将警察人员减少 328 人。我们也支持秘书长有关在 2012 年前开始缩编特派团人数的计划。我们期待改组联合国存在的进一步建议，同时考虑帝力的立场和该国的事态发展。

最后，我们谨向联东综合团团长阿米拉赫·哈吉及其所有工作人员表示，我们赞赏他们的专业精神与无私努力。俄罗斯警员在参加联东综合团警察部分的工作，俄罗斯将继续支持他们的崇高使命。

帕勒姆先生(联合王国)(*以英语发言*)：首先，我也要欢迎秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士今天第一次以该身份参加安全理事会会议，并感谢她所作的通报，我也重申，我们继续支持联合国协助东帝汶人民的努力。我还要欢迎东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下出席今天的安理会会议，并感谢他介绍最新情况，他的介绍显示了古特雷斯先生及东帝汶政府和人民建设一个日渐稳定、繁荣与治理良好的国家，在本地区及更广泛地区发挥其充分作用的决心和意志。

我完全赞同欧洲联盟代表团代理团长稍后将在本次辩论会上代表欧洲联盟所作的发言。

我们感到鼓舞的是，东帝汶安全局势持续稳定，没有再发生 2008 年 2 月经历的大规模动乱。东帝汶继续取得显著进展，去年 10 月村级选举成功，及国家警察、即东帝汶国家警察有效地恢复对四个地区的治安职责，即可说明。我们期待到 3 月将有更多的地区移交给国家警察。必须在 2010 年和 2011 年全年保持这一进展势头。移交后，犯罪或混乱活动没有增加，非常值得欢迎。我们充分支持联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)帮助加强东帝汶国家警察治安能力的努力，我们希望该特派团能够如阿米拉赫·哈吉在通报中所说，在国际社会的帮助下，越来越准确地集中力量提供相关培训和咨询。

但我们不会低估依然存在的挑战，阿米拉赫·哈吉已经介绍了这些挑战。我们赞同秘书长的报告(S/2010/85)，认为有必要明确划分东帝汶国家警察与军队的作用和责任。这方面关系继续不确定会破坏稳定。我们欢迎东帝汶当局努力通过加强立法解决该问题。

正如秘书长的报告强调的那样，四项中期基准——安全与稳定；法治、司法与人权；民主治理与对话；以及社会经济改革——对解决东帝汶总体挑战依然至关重要。特别是，我们继续强调克服有罪不罚现象的重要性，并欢迎副总理刚才就该问题的讲话。必须继续努力，将战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪的实施者绳之以法。我们认为，联东综合团重罪调查组可通过完成尚未完成的调查工作在这方面发挥重要作用。我们完全支持调查组积极开展这一重要工作。

关于打击腐败，最近任命阿德里托·德赫苏斯·苏亚雷斯为东帝汶首任反腐专员，是提高东帝汶透明度与公众问责的一个重要步骤。我们希望当局在这项任命基础上再接再厉，采取进一步切实、具体措施，解决腐败问题。

我们支持将联东综合团的任务期限再延长 12 个月的建议，但我们的目标仍然是看到东帝汶逐步减少对国际支持的依赖。联东综合团警察部分适当缩编的计划，是朝着正确方向迈出的一步。联东综合团尽早显示较长期缩编战略至关重要，我们期待综合团在适

当的时候这样做。虽然各国普遍同意，联东综合团将驻留至 2012 年,但为 2012 年之后做好准备将很重要。我们鼓励尽早考虑联东综合团之后的后续安排，以及向一个日渐以民事工作为重点的联合国建设和平存在方向转移的问题。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢秘书长提交全面报告(S/2010/85)，该报告非常客观和准确地概述了东帝汶局势。我也要感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士的通报，和她作为联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)团长在东帝汶建立安全与稳定的努力，帮助东帝汶人民实现其正当的民族愿望。我们也欢迎东帝汶民主共和国副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下来到安全理事会。

黎巴嫩赞赏联东综合团与东帝汶政治和民间社会各阶层意见一致，欢迎技术评估团对东帝汶安全局势、法治、人权、司法、民主实施及经济和社会状况的评估结论。我们也欢迎东帝汶政治和安全局势不断改善，虽然如报告所示，这方面局势依然脆弱。我们支持东帝汶今年将在政治共识、安全和稳定的气氛中举行市政选举。这些选举是东帝汶转变成为一个以法治为基础的民主国家取得进展的一个重要标志。

我国认为，实行问责制和打击有罪不罚现象具根本意义。在这方面，我们必须强调，秘书长在报告中确认，必须完成调查和收集证据工作，以起诉过去犯有重罪者。我们严重关切许多东帝汶民众的贫困状况日益加剧，尤其是青年失业率急剧上升。我们认为，这是一个威胁社会稳定的定时炸弹，有可能引起安全方面的严重后果，特别是鉴于武装团伙中的许多青年人曾在 2006 年危机期间制造暴力事件。因此，政府必须努力促成该国的经济和社会发展，特别是创造新的就业机会并使国民财富得到更公平的分配。

最后，我们要强调，国际社会必须继续帮助东帝汶建设和加强它的机构，特别是司法和安全机构。我们支持秘书长在报告中建议在保持相同人员构成的情况下，将联东综合团的任务期限再延长 12 个月，以使它能够完成其授权任务。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：我们与先前的发言者一道，向东帝汶副总理若泽·古特雷斯表示欢迎，我们感谢他所作的发言。我们欢迎并祝贺哈吉女士被任命为负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)团长，我们感谢她作了颇有见地的通报。我们感谢她的前任阿图尔·哈雷先生做了值得称道的工作。

我们感到鼓舞的是，东帝汶正继续取得进展，尽管在结构、经济和行政管理方面存在着各种挑战。我们赞扬东帝汶当局继续与有关各方一道努力，通过对话解决政治问题，这有助于该国的稳定。东帝汶各种机构，例如政府各部委和民主机制的加强，是一个值得欢迎的发展。我们还欢迎东帝汶政府承诺通过适当的立法，加强法治和司法机构。

该国政府的努力仍需要国际社会，特别是联合国的支持，尤其是机构建设方面的支持。长期的支持和投入对于加强负责治理和经济复苏的关键机构来说，至关重要。因此，我们欢迎东帝汶当局和人民不断加强对发展进程的主导和掌控。

随着机构建设的继续，有必要注重明确订立并划分诸如国家警察和国防部队等不同机构的作用和职责。在这方面，政府决心通过制订一项国家安全政策来处理这个问题，这值得赞扬。我们还欢迎作出努力以解决在安全部门实行文官监督的问题，例如设立负责这项工作的议会委员会。

我们欢迎在国家警察人员登记及核证方面取得的进展，现在几乎已经达到核定的编制。这不仅有利于该国法治的发展，而且也是促进更迅速恢复治安职责的一个重要步骤。然而，我们感到关切的是，联东综合团仍然缺乏警务方面的技术专才，而目前非常需要此种专才，以便为东帝汶警察提供帮助。我们呼吁联东综合团优先处理这个问题。

尽管存在这个问题以及东帝汶国家警察内部行政和后勤能力不足问题，但令人鼓舞的是，在国家警察已恢复治安职责的地区，犯罪率并没有上升。我们

注意到，政府认为有必要加快恢复治安职责，并在2010 年年底之前完成这一进程。我们还注意到联东综合团愿意努力确保做到这一点。

境内流离失所者的重新安置对于处理一个可能引发局势不稳的问题来说，至关重要。因此，我们欢迎对所有境内流离失所者的重新安置，也对关闭所有难民营表示欢迎。我们赞扬政府开始实施第二阶段的《国家复苏战略》，以便为接受重新安置的家庭提供帮助。这固然是一个良好的开端，但是，只有政府作出补充努力，解决其它社会经济挑战，才能使之长期持续下去。农村地区发展以及教育和青年就业等问题，需要受到政府及其发展伙伴的迫切关注。我很高兴副总理在通报中强调了这一点。

在这方面，联东综合团中期战略和相关基准的迅速落实，对于推动取得进展至关重要。为此，我们支持秘书长提出的关于将联东综合团的任期再延长 12个月的建议。

最后，我们感谢秘书长特别代表、联东综合团人员以及联合国国家工作队做了辛勤工作，支持东帝汶政府和人民为实现该国的稳定与发展而作的各种努力。

埃列尔先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*)：我们也要感谢东帝汶副总理何塞·路易斯·古特雷斯先生出席本次会议，并就东帝汶局势在安理会作了发言。我国代表团还要感谢东帝汶问题特别代表阿米拉赫·哈吉女士所作的通报。我们热烈欢迎她就任新职，领导联合国在东帝汶开展的工作。我们也要借此机会赞扬阿图尔·哈雷先生为该国的稳定与发展而开展的工作。

我们高兴地看到，正如秘书长报告(S/2010/85)中所说的那样，东帝汶继续保持着安全与稳定的气氛。这使人们感到乐观，并导致产生了良好的前景，即尚待处理的中长期挑战将会得到解决。我们欢迎伊恩·马丁先生领导的技术评估团开展工作，以评估联合国东帝汶特派团(联东综合团)必须在执行任务过程中所取得进展的基础上发挥何种作用。我们同意他得出结论认为，联东综合团应在该国继续驻留，直至2012 年。我们希望，到那时，在建设和平以及加强该国机构方面取得的进展将使安全理事会能够考虑最终结束特派团的工作。

我们赞扬东帝汶当局在加强选举机构方面取得的成就。我们还赞扬在总体和平的环境下举行选举和保持了国家的政治稳定。我们相信，在 2012 年举行总统和议会选举前的竞选阶段，这些努力还会持续下去。

安全方面的基本挑战之一是当前向东帝汶国家警察移交指挥权的进程，东帝汶国家警察将充分恢复迄今一直由联东综合团警察部门从事的警务工作。我们认为，当局同综合团的合作应该继续下去，并应进一步加强，以便国家警察能够继续得益于综合团促进体制建设和必要的能力建设的指导和努力，以期让东帝汶国家警察能够到 2012 年年底再次全面承担所有地区和单位的警务职能。

一个有足够业务能力和以专业精神不偏不倚地履行职责的国家警察，将是整个国家日常稳定的基础。同样重要的是，必须明确地界定和划定国家警察和东帝汶国防军之间的责任，以便提高两个机构的效力和专业精神。

另外，我们还赞扬和支持该国政府在综合团的支持下，在创造就业、治理城乡贫困和改进获得基本社会服务的机会等领域所做的各种努力。这些无疑是维持该国稳定和人民安全的一个基本组成部分。

关于司法和问责制，我们认为，促进国家和解和持久和平的一个重要内容是根据第 1704(2006)、1745(2007)和 1802(2008)号决议解决同 1999 年和2006 年危机期间所犯罪行相关的未决案件。我国代表团同意秘书长的报告。我们重申，根据联合国的立场，对于战争罪行、危害人类罪行和灭绝种族罪，不应实行赦免或有罪不罚。在这方面，我们高兴地注意到，议会将研讨一项法律草案，以便设立受理、真相与和

解委员会和真相与友谊委员会的后继机构。这将有助于加强人民对其机构的信任。

最后，关于保护人权问题，我们欢迎东帝汶政府将家庭暴力定为犯罪。我们希望这一措施将对妇女在政治、经济和社会领域的参与产生积极的影响。这一简单但有实际意义的一步反映了东帝汶当局的愿景及其对逐步、可持续发展的未来的承诺。

迪卡洛女士(美利坚合众国)(*以英语发言*)：我也对秘书长特别代表哈吉莅临安理会表示欢迎，并感谢她的通报。美国祝贺她担任该职务，并期待与她合作。我还热烈欢迎东帝汶共和国副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下，并非常感谢他的发言。

我们赞扬东帝汶政府和人民取得的进展，赞扬他们致力于建立一个强大、持久的民主国家。我们对这些进展感到鼓舞，但正如秘书长报告(S/2010/85)说明的，政府机构依然十分脆弱。我们今天上午听到的通报为我们提供了关于实地局势的宝贵见解。维持和平行动部组织的技术评估团就向前迈进的道路为我们提供了有益的建议。

今天上午，我要谈谈秘书长报告提到的 4 个重点领域。首先，我谈谈安全和稳定。

10 月 9 日成功举行的地方选举，是安全局势保持了稳定的一个积极的迹象。即将举行的市政和全国选举将进一步考验政府的政治稳定以及东帝汶国家警察的能力。联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)持续地向国家警察移交主要的警务责任，是另一项积极的发展。在这方面，我们赞扬东帝汶、联东综合团和热心的双边捐助方、特别是澳大利亚和新西兰所做的努力。我们支持政府加快剩余警区移交工作的愿望，但我们要指出，移交之前足够的培训和充足的能力十分重要。我们还重申，依然需要积极划分警察和军方之间的责任.

美国支持秘书长提出的建议，逐步减少国际警务人员，并继续对国家警察进行高质量的专门培训，包括通过增加民事专家。我们很高兴能够继续为加强东帝汶的安全部门提供便利，我们采取的办法是通过檀香山的亚太安全研究中心举办了我们的多方利益攸关方国家安全问题讲习班。

关于法治、司法和人权问题，我们赞扬东帝汶政府在加强司法和通过主要的立法，包括通过《刑法典》支持法治方面取得的成就。但是，我们对解决有罪不罚现象的必要性感到关切。在这方面，我们非常欢迎副总理今天上午所作的评论。必须根据特别调查委员会的建议追究 2006 年危机期间犯下罪行的个人的责任。我们还鼓励东帝汶支持真相与和解委员会的建议。

关于民主治理，东帝汶在建立公务员制度委员会以及对政府活动进行更有效的议会监督方面取得了进展。东帝汶官员现已将其注意力转向打击腐败。美国正在考虑我国的千年挑战公司在此领域协助东帝汶的可能方式。

最后，美国认识到安全与发展之间的明确联系。在这方面，我们仍然对东帝汶的穷人和流离失所者等最弱势阶层感到关切。我们支持东帝汶继续努力解决营养不良，创造就业和增进受教育和儿童保护的机会，特别是在农村地区。就美国而言，我们继续通过 2 400 万美元的年度援助方案提供技术支持。东帝汶将我们的农村发展项目中的“温室项目”视作最佳做法。我们欣见，东帝汶政府现在自己投资，在全国复制这一模式。

东帝汶人民在实现和平与稳定方面取得了长足的进展。但他们需要而且应该得到联合国和国际合作伙伴的持续支持。为此，美国支持按秘书长提议延长联东综合团的任务期限。

阿帕坎先生(土耳其)(*以英语发言*)首先，我要欢迎东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下，并感谢他的发言。我还要感谢秘书长提交报告(S/2010/85)，感谢他的特别代表阿米拉赫·哈吉女士以新的身份向安理会所作的全面通报。我们支持她的努力，也支持联合国在东帝汶发挥重要的协调作用。

与其他发言者一样，我要赞扬东帝汶人民、东帝汶政府和各个政党，因为安全局势继续保持相对平静和稳定。这种显著的稳定使东帝汶人民能够着手解决各项主要问题，如进一步加强国家机构和民主治理以及采取重要措施打击腐败。在这方面，建立反腐败委员会并于最近任命委员会首任主席都是在正确方向上令人欣喜的进展。我们也欢迎在 2009 年 10 月 9 日成功举行了乡级选举，期间没有出现重大事件，这证明东帝汶人民致力于民主，而且各个政党也在表明对民主原则和进程的尊重。

我们高兴地看到，所有境内流离失所者营地都已最后关闭。我们相信，东帝汶当局在联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的帮助，也将满足使境内流离失所者重返社会的要求。同样，我们希望，联东综合团向东帝汶国家警察移交维持治安责任的进程将继续像迄今为止那样平稳地开展。在这方面，我们高兴地注意到，东帝汶国家警察恢复行使维持治安的主要责任没有导致犯罪活动增加。我们认真地注意到，东帝汶政府希望在今年年底以前，在所有地区和所有部门完成移交维持治安的责任。这是一个民主和主权政府可以理解的合理要求。

但是，我们也认为不应操之过急，因此，我们仍然支持秘书长在这个问题上采取循序渐进办法。我们欢迎根据“警务安排”，对东帝汶国家警察进行登记、甄别和认证方案中取得的进一步进展。看起来必须满足一些后勤需要，以便完成移交进程。在这方面，今年年初技术评估团的调查结果肯定将指导作出进一步努力并取得进一步进展，以便加强安全部门改革、内部安全和国防。改善司法部门及其机构也同样重要。

尽管取得了这些重要的成就，但正如秘书长报告中提到的那样，导致 2006 年危机的各项主要问题，即贫穷、失业、缺少有效的土地和财产制度以及薄弱的司法体系，继续构成重要的挑战并且必须得到全面解决，以便巩固东帝汶的稳定。这是实现该国可持续发展的必要条件。特别是，青年人的高失业率不仅对东帝汶的经济发展来说令人堪忧，而且也是东帝汶安全局势的潜在威胁。此外，必须全面解决基于性别的暴力问题。在这方面，对东帝汶国家警察进行解决社区问题的培训至关重要。

鉴于迄今取得的进展，我们坚信，东帝汶最终将战胜一切挑战。但是，这需要持续不断的民族对话和民族团结。因此，我们要与秘书长一道，鼓励东帝汶政府与反对派继续作出广泛的协商努力。我们也认为，东帝汶在寻求和平、稳定与繁荣的过程中，需要得到国际社会的继续支持。因此，我们接受秘书长根据技术评估团的调查结果，提出保持联合国东帝汶综合特派团目前兵力和人员组成不变的建议。在这方面，我们完全支持秘书长提出的建议，即在保持同样人员组成的情况下把联合国东帝汶综合特派团的任务期限再延长 12 个月，同时在 2011 年年中以前逐步削减警察部门。

最后，请允许我祝愿东帝汶人民和政府继续取得成功。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：我热烈欢迎若泽·路易斯·古特雷斯副总理，并感谢他所作的发言。我要通过他，祝贺东帝汶政府和人民过去一年来在许多不同领域，包括经济、社会、政治以及安全领域取得的进展。

我也要欢迎秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士，并祝愿她在这个新的岗位上一切顺利。我感谢前往东帝汶的技术评估团各位成员，特别是团长伊恩·马丁先生所做的辛勤工作和提供的宝贵建议。

巴西政府竭尽所能地与东帝汶人民开展合作，因为这是一个同样讲葡萄牙语的国家，甚至在东帝汶正式成立以前就已经这样做。但是，共同的语言不是我们两国之间的唯一纽带。即使我们地理上相距甚远，但历史和文化上的相似之处把我们联系在一起，成为伙伴和朋友。目前，我们继续与东帝汶在粮食安全、教育、卫生以及安全等领域开展合作项目。我们也在加强司法部门和法律和外交培训方面开展合作。

我们对东帝汶取得的积极进展感到高兴。去年 10 月成功举行的村长和村委会选举表明，东帝汶的民主日趋成熟。在议会建立反腐败委员会并任命委员会首任主席也至关重要。关闭所有境内流离失所者营地是一个重要进展。今后的挑战是继续采取措施，使返回原来家园的所有人能够在安全环境中谋生。

如秘书长的报告(S/2010/85)所述，东帝汶的生计和就业机会也已增加，包括在农村地区和为弱势群体和青年提供机会。我们注意到，在创造就业机会和人力资源培训方面取得了改善，因为已有数千名教师接受密集培训，成百上千的青少年也得到了职业教育。巴西特别重视这些问题，并且已经通过提供教师和专家以及基础设施的方式，帮助东帝汶政府开展能力建设。

虽然取得了总体进展，但必须要指出，贫穷和失业仍是一个巨大挑战，阿米拉赫·哈吉女士强调了这一点。国际社会应当继续配合东帝汶当局的努力，以便创造就业和收入，因为这仍是确保稳定与增长的重要途径。

我们欢迎东帝汶安全局势取得的进展，并赞扬东帝汶国家警察为履行职责所作的努力。我们欢迎迄今为止在已向东帝汶警察移交的地区和部门中取得的积极成果。我们也支持东帝汶政府和联合国决心加强训练警察，以确保国家警察尽快在全国可持续地恢复行使主要维持治安的责任。

秘书长采取审慎的办法，即在发展国家警察力量的基础上，并且根据客观标准是否已经得到满足和对实地不断变化局势的评估，逐步缩编联合国东帝汶综合特派团的警务人员，我们完全支持这个办法。

我们认为，必须明确划分安全部门各个机构的作用和责任，特别是警察与军队的作用和责任，而且必须建立适当的文职监督机制。这方面的工作也取得了进展。东帝汶当局已经采取重要措施，为安全部门建立了法律框架，包括制定了国家安全法。我们支持他们的努力，并鼓励他们坚定地开展工作。

东帝汶取得了进展并解决了任何年轻国家所面临的一些最紧迫的问题和挑战。国际社会已经提供了援助，应当继续支持东帝汶人民。

巴西支持按照东帝汶人民和政府的愿望以及秘书长的建议，延长联东特派团的任期。我们认为，联合国的存在，对于帮助该国政府巩固以往的收获并确保向恢复与发展的平稳过渡，是不可或缺的。考虑到今后可能对联合国的存在进行调整的计划，巴西支持关于安理会把东帝汶列入本年度访问议程的建议。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：我们同其他代表团一道感谢秘书长提出他最近关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的报告(S/2010/85)。此外，我们感谢东帝汶民主共和国副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下和秘书长东帝汶问题特别代表阿米拉赫·哈吉女士，并且我们对她目前和未来就联东综合团授权提出的建议表示赞赏。我们也感谢前任秘书长东帝汶问题特使兼联合国东帝汶综合团团长伊恩·马丁先生提供的领导，他的领导导致技术评估团提出全面的调查结果和建议。

波斯尼亚和黑塞哥维那赞同欧洲联盟代表稍后将要进行的发言。

现在请允许我谈几点内容，我们认为它们对于联合国和东帝汶政府作出共同努力，以实现该国的可持续和平、稳定与繁荣是极端重要的。

2007 年和 2009 年东帝汶进行的积极的政治工作，是向即将举行的市政和全国选举过渡的跳板。我们同样认为，将于 2010 年和 2012 年举行的全国和市政选举是极端重要的。在这方面，我们赞扬该国当局成功地组织和完成了 2009 年的选举。此外，拉莫斯-奥尔塔总统最近保证就全国关心的问题同国家和地方领导人进行接触，这可被看作是推动政治对话的建设性前奏曲。在这方面，诸如“通往和平与民族团结之路”对话和“和平之城帝力”运动等最近的活动，值得一提。波斯尼亚和黑塞哥维那认为，这些努力可以成为进一步加强安全与司法部门的令人鼓舞的迹象。

加强安全部门的改革，对于东帝汶可持续的和平与安全极其重要。必须明确划分东帝汶国家警察同东帝汶国防军之间的责任界限，并且应当精心制定和完成两者的全面改革进程。

我们赞扬东帝汶国家警察自 2009 年 5 月以来在几个地区恢复行使警察行动的主要责任，同时我们还希望在 2010 年底之前在该国其他地区也这样做。因此，适当完成审核进程非常重要，进一步加强东帝汶国家警察在全国和地区各级的能力建设也很重要。考虑到这些承诺，我们同意，必须仔细规划联东综合团警察的缩编办法，需顾及在 2006 年和 2008 年事件中吸取的教训。我们期望听到联东综合团小组计划的更多情况，并支持技术评估团的全面报告中所介绍的方法。

我们深信，只有真相与正义才能把该国引向充分的和解与繁荣。我们赞扬所有利益攸关者之间达成共识，把受理、真相与和解委员会与真相和友谊委员会关于调查危机期间犯下的危害人类罪行和其他严重罪行的建议制度化。打击有罪不罚的斗争越成功，真正的和解与民族团结的前景就越光明。

必须在所有利益攸关者的参与下，包括私人部门、民间社会和外国捐助者，以有效和协调的方式解决社会经济问题。基础结构项目、外来投资和改善青年就业，除其他外，将有助于减少贫困和促进可持续的经济增长。

我们高兴地注意到，处理境内流离失所者的工作取得重大进展。波斯尼亚和黑塞哥维那了解大量境内流离失所者构成的挑战。境内流离失所者重返社会，同实现和维护持久的和平，以及加强民主机构和进程，都有联系。

然而，两性平等和人权方面的缓慢进展令人感到关切。这在针对妇女与儿童的家庭暴力和性暴力方面特别重要。必须根据新的《刑法典》正式起诉家庭暴力和性攻击案件。在这方面，我们也鼓励继续在联合国妇女发展基金和联东综合团的赞助下，执行防止基于性别的暴力的方案。

最后，波斯尼亚和黑塞哥维那赞扬技术评估团同联合国有关实体之间的有效互联，以利于审查在东帝汶的进展和挑战。我们认为，技术评估团目前的调查结果和建议，对于为东帝汶未来的稳定与进步铺平道路，具有宝贵价值。有鉴于此，波斯尼亚和黑塞哥维那支持把联东综合团的任期再延长 12 个月。

刘振民先生(中国)：主席先生，中国代表团欢迎东帝汶副总理古特雷斯先生出席本次会议并发言。我们祝贺哈吉女士担任秘书长东帝汶问题特别代表，并感谢她就东帝汶近期局势所作的全面通报。

我们高兴地看到，过去几个月来，东帝汶局势总体保持稳定。东帝汶各派保持政治对话势头，通过对话协商解决问题的模式，受到各方的尊重。经济、社会建设取得了一定的进步。东帝汶政府重视在教育、卫生等领域的投入，向民众提供了基本服务，对改善民生起到了积极作用。

东帝汶警察在联东综合团和国际社会的协助下，执法能力有所加强，开始逐步接手维护社会治安的职责。

同时也应看到，东帝汶在发展经济、改善民生等方面仍面临巨大挑战。农业部门发展缓慢、青年就业不足等问题，都制约着东帝汶恢复重建的进程，也从根本上影响着东帝汶社会的稳定。我们支持东帝汶政府继续在基础建设、教育、卫生和职业培训等领域加大投入，呼吁国际社会在有关领域向东帝汶政府和人民提供更多的援助。

我们注意到，秘书长报告(S/2010/85)就联东综合团警察部队缩编问题提出了建议。我们认为，联东综合团在东帝汶执行着重要的使命，尤其是其警察部队为协助维护东帝汶社会秩序、提高东帝汶警察自主执法能力，发挥了重要作用。我们希望秘书处结合东帝汶和平重建的进程，考虑联东综合团的缩编问题，在确保东帝汶安全稳定的前提下，逐步实施缩编计划。

我们支持秘书长关于在现有授权基础上延长联东综合团任期一年的建议，也希望哈克特别代表和联

东综合团继续在协助东帝汶政府加强执政能力建设、协调国际社会援助等方面，发挥积极作用。

奥内莫拉先生(尼日利亚)(以英语发言)：尼日利亚欢迎东帝汶民主共和国副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下，并感谢他在本次辩论会中的发言。我们祝贺新任负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士，并赞扬她所作的全面通报。

我仅谈以下几点，因为我们认为这几点非常重要。

第一，我们欢迎东帝汶国内局势相对稳定。我们感到鼓舞的是，东帝汶领导层和东帝汶独立革命阵线(革阵)反对派日益尊重宪政秩序并致力于就发展问题达成共识。必须加强这些努力，并鼓励各方继续努力，争取达成民族共识和进行民族协商。

第二，要使逐步形成的和平能够持续，必须有能够生存的国家机构和真正的社会经济进步作为后盾。在这方面，东帝汶需要加强本国安全部门和司法部门机构与措施，以便创造就业机会、减少粮食无保障状况，以及使境内流离失所者重返社会。应当采取措施应对境内流离失所者面临的挑战，特别是满足他们对提供基本援助与服务、解决土地争端以及重返其原社区的要求。

东帝汶国家警察(国家警察)的专业发展对建立一支国家安全部队至关重要。由于国家警察承担更多维持治安职责，需要通过严格训练、专业指导以及体制发展来加强其能力。一支高效和专业的东帝汶国家警察队伍无疑将使东帝汶政府能够满足对恢复维持治安职责的认证条件之一。

第三，我们欢迎努力纠正过去有罪不罚案件，以及建立问责机制。这些措施定会加强法治。然而，我们指出，若无一个富有活力的司法和安全部门，东帝汶正在出现的和平与稳定局面就会受到威胁。

第四，我们支持东帝汶领导层和其他国家利益攸关方普遍希望联合国维持联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)对该国的综合支持，上个月访问该国的技术评估团确认了这一点。我们还支持以下提议：应采取谨慎的方法处理联东综合团的初步缩编，以及进一步缩编应该视 2010 年晚些时候的评估而定。我们期待着设立评估小组和提出缩编建议的关键内容。

最后，尽管东帝汶取得了巨大进展，但它在寻求建立稳定民主政体和发展本国经济时仍然面临许多严重挑战。我们认为，联东综合团中期战略和相关基准能为东帝汶的可持续稳定与繁荣奠定坚实基础。因此，我们欢迎关于审查联东综合团任务规定并将其任务期限再延长 12 个月的建议。

主席(以法语发言)：我现在以法国代表的身份发言。

我欢迎东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生与会，并再次向他转达法国的支持。我还感谢负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士的通报。

欧洲联盟代表将在本次会议上发言，我们赞同这一发言。

过去一年来，东帝汶总体局势持续改善，呈现出政治稳定、政府与反对派之间进行建设性对话、机构建设以及经济增长势头强劲等特点。但巩固这一进展将需要时间。我们欢迎联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)和国际安全部队开展的活动，它们令人放心的存在将是确保局势到 2012 年一直稳定的关键因素。法国支持作为中期巩固战略的一部分将联东综合团任务期限再延长 12 个月，以便东帝汶逐步承担现由联东综合团承担的职责。

我们同东帝汶政府一样感到关切的是，应当按照联合国与东帝汶当局共同制定的标准迅速向东帝汶警察移交维护法律与秩序的职责。正如秘书长的报告(S/2010/85)中指出的那样，这应当促成逐步减少联东综合团人员。秘书长在其报告中还强调，必须打击过去犯罪不受惩罚的现象，这是实现可持续和解的先决条件。我们对秘书长特别代表表示的关切有同感，

并鼓励她按照安全理事会给予她的授权继续积极介入这方面工作。

我们特别重申支持联东综合团采取行动支持东帝汶检察长，包括通过特派团重罪调查组这样做。

我现在恢复行使我作为安全理事会主席的职能。

我请澳大利亚代表发言。

金兰先生(澳大利亚)(以英语发言)：澳大利亚欢迎有机会再次参加安全理事会对东帝汶问题的审议。我要感谢哈吉特别代表和古特雷斯副总理的介绍。古特雷斯副总理的与会尤其重要。我还要赞扬秘书长特别代表一上任就发挥了强有力的作用，并特别指出，她的斡旋作用今后将仍然非常重要。

由前任特使伊恩•马丁率领的技术评估团最近进行的访问特别受欢迎，并为安理会提供了特别宝贵的评估。

澳大利亚欢迎东帝汶境内正在出现的积极事态发展，秘书长的报告(S/2010/85)中对此作了详细阐述，古特雷斯副总理今天上午也提到了这些事态发展。但正如我们大家当然知道的那样，东帝汶政府和人民还需要在其伙伴的协助下作出大量努力，然后我们才可以有把握地说，东帝汶将保持长治久安。澳大利亚认为联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)继续在这方面发挥决定性作用，并仍然致力于同联合国特派团，当然还作为一个近邻和朋友与东帝汶和东帝汶人民自身结成牢固伙伴关系。

我想作简短发言；已分发的我的发言稿中简略概述了澳大利亚的这些努力。我要特别强调的一个方面是年轻人的失业问题。这个问题很严重，需要予以认真关注，而且需要迅速这样做。特别是心怀不满的男青年仍然是一个潜在威胁。正如秘书长的报告本身指出的那样，青年能参与国家经济生活、政府机构和民主进程对于稳定局面绝对至关重要。

自安理会上次审议东帝汶局势以来，当然出现了若干值得注意的事态发展。东帝汶承认安全部门存在腐败与缺乏能力问题并着手采取措施处理这些问题，是受欢迎的。我们注意到，最近任命了一名反腐败专员以领导新设立的反腐败委员会。我们还高兴地支持东帝汶政府为设立一个新公务员委员会所作的努力。

在安全部门，我们特别注意到，东帝汶国家警察(国家警察)恢复维持治安职责的进程取得了进一步进展。我们肯定东帝汶政府对快速推进这一进程的非常自然的愿望，但我们要鼓励联合国和东帝汶政府在商定的框架内推进这一进程，而商定的框架规定在恢复职责之前必须达到基准要求。如果要在年底前完成恢复职责进程，包括东帝汶政府在内的各方在确保国家警察有必要的支助基础设施开展其工作方面还有许多工作要做。作为一个捐助方，我国政府已做好继续与东帝汶政府合作推进这一进程的准备。我们还支持评估团提出的建议，即联东综合团内部应当重组，以便能够部署具备与其在东帝汶国家警察恢复职责之后作为顾问和监察员的新角色直接相关的技能的联合国警察。就我们而言，通过双边的东帝汶警察发展计划继续与东帝汶国家警察进行合作，以加强体制系统和程序。

其他的重要发展包括：在整个东帝汶国家警察部队范围内展开晋升警官进程；议会继续审议建立全国安全框架的立法草案；以及进一步协商国家安全政策草案。最后这方面的工作至关重要，以确保对各安全机构的作用及其既定文官监督框架有一个明确的认识。另外也发生了一些涉及国家警察人员的安全事件，令人有所关切。我们鼓励有关当局迅速妥善处理这些问题，以便加强社区对国家警察的信任和支持。

澳大利亚领导的国际稳定部队(稳定部队)继续将其工作重点从支持安全向帮助东帝汶军队发展能力的方向转移。过去几个月，稳定部队人数已经减少，现有约 540 名澳大利亚和新西兰国防军人员。当然，这决不意味着我们支持东帝汶和联合国特派团的承诺有所减弱。相反，稳定部队的调整使我们能够加强能力建设工作，同时根据东帝汶的安全状况保持因应安全威胁与满足联东综合团需要的能力。

最后，澳大利亚支持秘书长提出的建议，将联东综合团的任务期限再延长 12 个月，并根据技术评估团的建议，对联东综合团的人数略加缩减和进行一些重组。

阿里先生(马来西亚)(以英语发言)：主席先生，我祝贺你和法国代表团担任 2010 年 2 月份安全理事会的轮值主席。我们完全相信，在你的干练领导下，安全理事会定将继续审议有关维持国际和平与安全的最紧迫问题并采取行动。

马来西亚一向热切关注我国最新的邻国——东帝汶的进展。我国与东帝汶的联系始于东帝汶独立的前夕。马来西亚对这一年轻国家在短短 8 年的时间内超过许多其他国家取得重要进展感到骄傲。

我非常高兴欢迎我们的老同事若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下出任更加重要的工作，作为东帝汶民主共和国副总理再次来到纽约。

我们感谢秘书长提出载于文件 S/2010/85 内关于联合国东帝汶综合团(联东综合团)的报告；感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士所作的通报。在这方面，让我祝贺哈克女士最近当之无愧地出任这一职务。

2009 年 10 月 9 日东帝汶进行地方选举，这是东帝汶国家建设道路上的又一个里程碑。鉴于迄今为止的各种迹象令人鼓舞，马来西亚完全相信，东帝汶定能以公正和透明的方式干练地完成今后各级选举工作。

东帝汶安全局势令人鼓舞，对已经开始的东帝汶国家警察(国家警察)分阶段重新承担维持治安职责是一个好兆头。秘书长去年有关该问题的报告(S/2009/504)认识到，有必要确保东帝汶国家警察有能力达到东帝汶政府与联东综合团双方达成的标准。联东综合团必须继续坚持国家自主原则，特别是在安全部门全面审查方面。双方必须最终达成协议，这样才能适时取得进展。

马来西亚认为，坚持实施法治是确保人民尊重本国治安部队的关键。不仅必须强调，而且必须切实追究刑事犯罪的责任，使之成为民众对制度信任的基础。马来西亚对东帝汶政府继续致力于确保通过已经建立的机制，对安全部队实行问责的决心感到鼓舞。

稳定与繁荣是一体的两面，缺一不可。不制止贫困，国家稳定的基础迟早被削弱。因此，马来西亚欢迎东帝汶政府采取行动，解决东帝汶失业率和贫困率高的问题，特别是努力完成“国家战略发展计划”。

马来西亚赞扬东帝汶关闭所有境内流离失所者营地，欢迎建立“东帝汶建设和平与社会融合部”，希望该部充分发挥潜力，实现建部的初衷。

境内流离失所者的遣散与重新安置值得欢迎，但在安置的同时，还必须确保原流离失所者能在其原籍地维持生计。我们认识到，重新安置境内流离失所者不仅涉及返回，而且涉及财务考虑。返回原先居住地安置的境内流离失所者需要接受他们已经失去先前拥有的财产的情况。除此之外，鉴于境内流离失所者往往被安置在社区中，所以还必须考虑群居生活。此外，被当地社区接纳也至关重要。马来西亚认识到，东帝汶政府已经认识到这些问题，希望不久即可找到办法加以解决。

在此经济困难时刻，为了帮助东帝汶人民，马来西亚敦促国际社会探讨投资东帝汶的方式，为东帝汶人民创造就业机会。在这方面，马来西亚鼓励我国企业家将东帝汶作为一个可行的商业合作伙伴。

作为我国对东帝汶的承诺的一部分，马来西亚重申我国通过联东综合团和联合国警察在多边领域以及通过马来西亚技术合作方案在双边领域继续支持东帝汶并与其合作。作为对东帝汶的第四大警察派遣国，马来西亚自豪地参与这个邻国的国家建设进程。

秘书长认为，东帝汶的安全和司法机构仍然脆弱，显然存在无法经受类似 2006 年规模的重大危机。有鉴于此，马来西亚认为，东帝汶仍然需要联东综合团强有力的存在。马来西亚支持将联东综合团的任务

期限再延长一年，并逐年进行审查。联东综合团可继续发挥促进东帝汶各方之间的合作，以便展开重建和发展东帝汶的政治对话。

就我国而言，马来西亚将继续努力为东帝汶安全人员提供培训。除通过马来西亚国防合作方案为东帝汶国防军提供培训外，马来西亚还计划在今年下半年与澳大利亚一起为东帝汶安全人员组织一次维持和平培训讲习班。

马来西亚重申我们致力于整个地区和平与安全的承诺，东帝汶无疑是其中一部分。我们相信，东帝汶人民和政府坚定的政治承诺，加上国际社会的支持，必将帮助该国更迅速地完成重建，实现繁荣。

桑库先生(南非)(*以英语发言*)：主席先生，虽然现在已近月尾，但我们仍然高兴地祝贺你担任安理会 2 月份轮值主席。我们赞赏地注意到你的领导以及你继续发挥的作用。我感谢你让我国代表团参加本次辩论会和介绍我们对东帝汶局势的看法。

南非尤其高兴古特雷斯副总理阁下出席今天的会议。我们同其他发言者一道欢迎阿米拉赫·哈吉女士莅临安全理事会，我们希望提供合作，同她密切配合。我们感谢秘书长关于东帝汶局势的报告(S/2010/85)，特别感谢他将伊恩·马丁先生领导的东帝汶技术评估团的全面报告列入其中。

南非依然感到满意的是，东帝汶在建立和发展该国民主机构和进程方面取得了稳步而不容否定的进展。我们赞扬东帝汶政府、各政党和人民为增进稳定和建立持久和平所做的努力。

在这方面，我们欢迎乡村选举的成功举行，这是在建立东帝汶国家的进程中向前迈出的又一步。选民踊跃参加投票以及东帝汶当局显示的组织和监督这些选举的能力，说明东帝汶人民高度致力于恢复正常和建立民主。

南非还欢迎拉莫斯-奥尔塔总统、古斯芒总理和阿尔卡蒂里先生在 2010 年 1 月的会晤期间承诺继续讨论国家大事。持续的政治对话对于任何社会的稳定和稳固的民主机构都至关紧要。我们将继续支持所有旨在促进东帝汶对话与和解的努力。

我国代表团还欢迎东帝汶安全局势持续改善。我们支持将联合国东帝汶综合特派团的任务期限再延长 12 个月，支持综合团缩编和重组的逐步进程。我们同意其他发言者所说的，即：恢复东帝汶国家警察的主要警务责任是加强该国自身安全机构的重要下一步骤。联合国和国际社会必须继续支持东帝汶建立一个强大、负责任、独立和稳定的国家。

我们注意到秘书长和技术评估团就安全部门改革提请的注意，特别是对东帝汶国家警察方面提请的注意。警察作为主要执法机构得到社会的认同和接受，这一点十分重要。在这方面，必须通过培训、能力建设和提供后勤支助，解决东帝汶国家警察的执法能力。

南非还注意到在司法部门取得的进展，同时欢迎东帝汶当局进行的独立的全面需要评估。这一评估的建议必须得到落实。能力对于实现社会的法治而言至关紧要，在这方面，我们欢迎并支持在建立东帝汶司法部门能力方面的所有国际努力，包括联合国的努力。

但是，如果东帝汶政府和国际社会不把该国可持续的社会经济发展定为优先事项，就不会取得进展。我们关切地注意到秘书长的评估，即：助长 2006 年危机的很多因素依然在社会上存在，很容易导致不稳定。

在这方面，南非继续对严重的贫困和失业、特别是青年失业感到关切。我们再次呼吁国际社会和多边伙伴调整它们的方案和支助，以适应该国政府的方案，特别是即将公布的《国家战略发展计划》。

关于弱势群体，我国代表团感到高兴的是，东帝汶境内流离失所者的重返和融入社会取得了进展，为确保流离失所者重返社会能够持之以恒通过建设和平基金向东帝汶提供了支助。

我们注意到在两性平等和落实妇女人权方面进展缓慢。在这方面，我们鼓励东帝汶政府为实现稳定继续其所有努力。我们认为，只有在妇女作为社会变革的动力占据了其应有的位置，实现东帝汶稳定的努力才能取得成功。

最后，我希望重申南非对东帝汶人民的承诺。作为国际核心小组的一个成员，我们将同我们的国际社会合作伙伴一道，继续支持东帝汶政府和人民以及联合国努力巩固该国的稳定。

主席(以法语发言)：我现在请新西兰代表发言。

麦克莱先生(新西兰)(以英语发言)：我也感谢若泽·路易斯·古特雷斯副总理和秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉的发言，感谢秘书长关于东帝汶的全面和宝贵的报告(S/2010/85)。

秘书长报告概述了过去一年在联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)任务的所有领域里取得的进展，以及东帝汶政府和人民自 2006 年危机的黑暗时期以来所走过的漫长历程。报告描述了一个不再有危机、而是享有较高程度的安全和稳定的国家的情况。报告描述了在发展东帝汶的初期政治和民主机构方面所取得的稳步进展，正如 10 月期间顺利举行的村选举所显示的那样。报告还描述了为加强法治所采取的各种步骤，以及自去年 5 月以来主要警务责任由联东综合团移交东帝汶国家警察的过程。

在评估这一进展时，必须认识到东帝汶自独立以来的短短几年里所走过的历程，但同样重要的是，必须承认仍然面临的重大挑战。定于今年晚些时候和 2012 年举行的选举，将考验东帝汶选举和安全机构的能力和复原力，考验在实行稳定和民主化的政治文化方面所取得的进展。我们还清楚地知道这一年轻国家仍面临着深刻的社会和经济问题，这些问题有：让人民摆脱贫困，建立一个不仅限于石油的经济，确保青年都有掌握自身未来所需要的技能、培训和机遇。新西兰目前正在调整其总值 900 万美元的东帝汶援助方案，以便更好地回应这些主要关切。

东帝汶安全的国际保障者国际稳定部队和联东综合团已不再面临两三年前所面临的同样的挑战。但是，它们作为对于混乱的震慑和作为对于政府的支持的这种存在，对于保持内部安全和稳定而言仍然至关重要，这是政府本身承认的事实。

作为东帝汶人民和政府的长期朋友，新西兰继续致力于在这种国际存在中发挥自己的作用，正如它在 1999 年全民公决以来在各次联合国特派团和两次国际安全行动中发挥的作用一样。今天，新西兰在国际稳定部队中保持了 150 名军事人员的一个步兵连，同时还担当了部队副指挥官的角色。新西兰在联东综合团部署了 25 名警察，工作重点是为东帝汶国家警察开展社区警务培训。新西兰一名军事联络官也在联东综合团中任职。从双边而言，我们也是一个热忱的合作伙伴，提供我们的发展援助方案，这一方案在教育、司法和警察支助领域尤其活跃，我们还提供了由 5 人组成的军事技术援助小组。

鉴于上述挑战，新西兰支持秘书长所提按目前的核定编制延长联东综合团目前任务期限的建议。但是，秘书长报告也指出，必须确保国际援助的规模、形式和性质随东帝汶需要的变化而演变。在我们当前进入的这个阶段里，东帝汶的国际合作伙伴所直接提供的体制能力必须逐步让位于支持东帝汶越来越多地自行管理本国事务这一正当和可以理解的愿望的努力。

过去数月里，这种过渡反映在随着地面局势日趋稳定，在同东帝汶政府协商后，国际稳定部队逐步缩编。国际稳定部队还在越来越多地补充其核心的安全作用，协助建立东帝汶武装部队的能力和提供相关的发展援助。

从东帝汶对联东综合团包括对其警察部分不断变化的要求和期望也可以看出这种过渡。东帝汶政府已经表示，它希望在可行的情况下，尽快在全国恢复行使主要维持治安的责任，并且希望在今年年底前实现这一目标。我们欢迎秘书长承诺努力实现这个目标。我们也欢迎正在认真考虑如何能够根据在 2008

年中期战略中商定的移交维持治安权力的基准，以负责任的方式实现这个目标。

为了实现这些目标，重要的是要确保为联东综合团人员配备执行机构能力建设这一艰巨而专业化任务所需要的能力、技能和经验。因此，我们也欢迎秘书长决心使联合国警察具备合适的技能和装备，包括通过酌情招募具有相关专门知识的文职人员，以便有效履行其这方面的任务。

同样，我们鼓励联东综合团与东帝汶政府加紧努力，确保对东帝汶国家警察进行充分投资，以克服在其后勤和组织能力方面依然存在的不足。如果要平稳、负责任和及时地移交维持治安的责任，就必须把这种投资作为紧急事宜来加以计划和执行。

我们也同意秘书长的看法，即随着联东综合团在这个问题上的作用不断变化，其警务部分也必须逐步重组和缩编，同时保持充足的能力，以便协助处理任何重大安全事件，并有效发挥其指导监督和能力建设作用。

在实现这些改变时，愈发显得重要的是，必须在安全部门中东帝汶的所有合作伙伴之间进行谨慎协调。新西兰是既参加国际安全部队又参加联东综合团的仅有两个国家之一。我们致力于在这些部队各自的架构和作用继续发展变化的时候，保持它们之间现有的紧密合作与协调。

新西兰感谢安全理事会对东帝汶的持续支持，并要向哈吉女士和联东综合团保证，我国将支持他们的努力，而且最重要的是，我们要再次重申对东帝汶人民和政府一如既往的承诺。

主席(以法语发言)：我现在请欧洲联盟常驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生发言。

塞拉诺先生(以英语发言)：主席先生，我感谢你请欧洲联盟发言。候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国和可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚、欧洲自由贸易联盟成员国挪威以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰赞同这一发言。

首先，我要与其他发言者一道欢迎东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生和秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士。我感谢他们作了有关东帝汶取得的进展和依然存在的挑战的重要通报。

欧洲联盟大家庭支持联合国在东帝汶发挥核心作用和协调作用，并且支持最新的秘书长报告(S/2010/85)提出的全面建议，其中包括了最近访问东帝汶的技术评估团的调查结果。

欧洲联盟要与秘书长和今天的其他发言者一道，赞扬东帝汶政府和人民努力实现长期稳定，并确保公共生活各个方面的可持续发展。

安理会知道，欧洲联盟是东帝汶的一个主要援助提供者，重点是和平与安全、法治和民主治理以及东帝汶的长期经济和社会发展，包括实现千年发展目标。

欧洲联盟欣见最近安全局势取得改善，因为安全局势过去几个月来保持了相对稳定。在解决境内流离失所者状况的问题上取得了良好进展。欧洲联盟通过支持关闭梅迪纳罗难民营和境内流离失所者的重返社会工作，为这一进展作出了贡献。

但是，我们同意秘书长的评估意见，即仍然存在一些薄弱之处。因此，欧洲联盟鼓励秘书长特别代表继续行使联合国的斡旋职能，以便促进一种有利于弥合分歧、开展合作和实现和解的政治文化。

欧洲联盟也呼吁东帝汶政府为制定国家安全政策作出进一步努力。在东帝汶政府强有力主导下进行的安全部门改革是巩固该国和平与稳定的关键所在。欧洲联盟赞扬从 2009 年 5 月开始的移交维持治安责任的进程。我们敦促各方继续坚持商定标准并完成认证进程，以便使移交工作能够妥善进行。

欧洲联盟欢迎在民主治理、法治以及人权方面取得积极进展，特别是去年 10 月 9 日成功举行了村级

选举，设立了反腐败委员会，包括最近提名了该委员会主席人选，以及努力采取强化措施来满足妇女的需要并处理大量基于性别的暴力行为。

欧洲联盟也要强调，重要的是要对司法部门采取协调办法，考虑独立全面需求评估报告——劳波绍法官报告——提出的建议，并且通过执行东帝汶政府的司法改革战略计划来这样做。

对过去的侵犯人权行为追究责任在建立更具可持续性的和平方面具有重要作用，不容忽视。欧洲联盟欢迎东帝汶议会去年 12 月 14 日通过关于各个真相与和解委员会工作的决议。欧洲联盟呼吁尽快建立一个机构，负责执行真相与和解委员会提出的在受害者看来可信的措施。欧洲联盟已经表示，愿意在这个问题上向东帝汶国民议会提供支持。

确保东帝汶的可持续社会和经济发展是一个重大挑战。欧洲联盟是东帝汶进行这一努力的忠实长期伙伴，从 2007 年到 2013 年，我们提供的援助共计约 2 亿欧元。欧洲联盟欢迎努力制定经过修订的国家发展计划，这应当能使国际合作伙伴更好地与东帝汶的发展雄心保持一致。我们认为，应当对长期农村发展、改善社会服务，特别是卫生和教育以及降低失业率给予优先考虑。由于发展与安全领域的各项措施必须齐头并进，我们期待着即将在经济合作与发展组织的框架内举行的东帝汶和平与国家建设国际对话会。

东帝汶面临的一个主要问题是如何以可持续的方式管理其石油开采的大笔收入，同时也促进非石油部门的增长。欧洲联盟支持由于东帝汶积极参加《采掘业透明度倡议》使石油部门的治理得到了改善。

考虑到我们自身在区域一体化方面的积极经验，欧洲联盟支持东帝汶加入东南亚国家联盟的愿望。

最后，我要重申，欧洲联盟致力于帮助东帝汶在走向稳定的道路上取得更多积极的成果，因为稳定是可持续发展的基本要求。考虑到联合国作出的重要贡献，欧洲联盟期待着如秘书长所建议的那样，把联合国东帝汶综合特派团的任务期限再延长 12 个月。

主席(以法语发言)：我现在请爱尔兰代表发言。

安德森女士(爱尔兰)(以英语发言)：我欢迎给我机会在安理会发言。我赞同刚才以欧洲联盟的名义所作的发言。

爱尔兰与东帝汶和东帝汶人民有密切关系。我们非常积极地支持了东帝汶寻求自决的努力，而且一直是东帝汶独立以来的坚定支持者。

今天摆在我们面前的秘书长的报告(S/2010/85)的分析令人信服，所作建议也很明确。报告对已取得的成就给予了充分重视，同时也没有低估将要面对的挑战。

我今天发言的主要重点是两性平等方面，因为按照安全理事会第 1325(2000)号决议进行合作，是爱尔兰同东帝汶之间的主要合作领域之一。但是，我希望就有罪不罚问题简单讲几句。

解决冲突的后遗症是一个高度敏感和复杂的进程。我们从我们自己在爱尔兰岛上的经验了解到，这个进程可以是多么错综复杂。东帝汶已经为解决这一困难的后遗症采取重要的步骤，但是仍然存在相当大的紧迫挑战。我们注意到，民间社会组织表示了这方面的强烈关切。我们赞扬东帝汶领导人和国民议会成员再次关注这一领域。我们希望，在议会领导下的目前的行动，将会产生一个强大和可信的机构，能够对稳定与疗伤作出进一步贡献。爱尔兰依然愿意对该进程提供适当的援助。

我说过，我想要谈的主要方面是两性平等问题。我们特别赞扬秘书长的报告明确地注重两性平等问题。除了对两性平等问题的概述之外，在报告所述的 4 个领域中，每个领域都有非常重要的评论和统计数字。例如，在安全部门，报告指出国家警察人员的 19%是女性——这个比例高于多数国家。联合国警察分遣队的女性不到 4%，同这一比例相去甚远。正如报告指出，增加联合国东帝汶综合团(联东综合团)警察中的女性警官比例，依然非常可取。

报告中关于法治、司法和人权的章节，罗列了针对妇女与儿童的严重和广泛的暴力，以及妇女在诉诸司法时遭遇的专门针对女性的障碍。在关于社会经济发展的章节，按性别划分的统计数字颇有启发。例如，小额供资的对象中妇女占 70%至 80%，但妇女的创业活动往往得不到什么社区支助。

报告指出的两性平等问题，为爱尔兰同利比里亚和东帝汶一道开展的有关安全理事会第 1325(2000)号决议的相互学习倡议，提供了背景。我们的倡议旨在借鉴所有三个地点中受冲突直接影响的人民的经验。第一次实质性会议于 2009 年在贝尔法斯特举行，第二次会议于 2009 年 12 月在帝力举行，我们期待着 4 月份在利比里亚举行我们的最后一次会议。帝力会议的总括性专题是防止冲突和冲突后局势中针对妇女的暴力。重点是交流经验和确定具体的挑战和成就。

东帝汶人民对第 1325(2000)号决议各项原则的明确承诺，令人印象深刻。东帝汶代表团为会议带来的各种经验，大大促进了会议的成功。他们的故事有力地提醒我们，需要执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

爱尔兰决心就安全理事会第 1325(2000)号决议同东帝汶进行进一步的接触与合作，并且我们将继续提出一系列针对不同性别群体的倡议。我们希望，今天的辩论将有助于进一步强调安全理事会对冲突后局势中两性平等问题的关注。

主席(以法语发言)：我现在请葡萄牙代表发言。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：主席先生，我谨感谢你召开本次会议，并给我机会参加这次会议。我要像其他人一样，向东帝汶副总理若泽·路易斯·古特雷斯先生阁下表示热烈欢迎，并感谢他在本次辩论会上发言。也请允许我感谢新任秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士所作非常有益的通报。

葡萄牙自然同意欧洲联盟代表团的发言，但是我要强调一些方面。我们赞扬东帝汶过去一年取得的令人鼓舞的成就。持续、稳定的安全环境是东帝汶决心实现长期的和平、稳定与发展的结果。但是，仍然必须应对重大挑战，秘书长的报告(S/2010/85)清楚地描述、特别代表的通报强调了这些挑战。

全国对话是解决这些问题的关键，因为在全国关心的问题上即使无法达成广泛的共识，也要确保作出一致努力。东帝汶领导人，包括反对派领导人，努力讨论全国关心的问题，葡萄牙对此感到鼓舞，并鼓励开展此种建设性的政治对话，将其作为应对这些挑战的基本工具。

葡萄牙同其他国家一道认为，长期的安全与稳定将取决于东帝汶安全机构是否有能力，在适当尊重法治和获得公众信任与支持的情况下，以有效、尽职和负责的方式发挥职能。我们完全赞同技术评估团的观点和建议。必须作出更大努力，以确保在国家机构内部和相互之间明确阐明战略。明确东帝汶国防军与国家警察之间的关系，以及它们各自的作用和任务，至关重要。此外，我们也同意，应当采取额外的步骤，为在这方面尽可能密切地协调国际社会，包括双边伙伴的支助，提供便利。

葡萄牙鼓励东帝汶政府继续同联合国东帝汶综合团(联东综合团)合作，以恢复警察的警务责任。我们注意到，不应当低估东帝汶警察面临的长期挑战。国家警察恢复职责只是一个步骤，尽管是重要的步骤，但是它也标志一个新阶段的开始，对此，政府的充分承诺和国际社会的支持将至关重要。

为了尽可能满足恢复职责后的挑战而改组和继续重新确定联东综合团警察部队的取向，将不会是一件容易的事情。它将不仅需要联东综合团和秘书处，而且最重要的是还需要警察派遣国，高度优先重视部署具有必要背景和技能的警官，以便发挥提供咨询、监测和从所有地区提出报告的关键作用，同时仍然能够提供援助和业务支助。

作为司法部门的一个主要合作伙伴，我们也认识到在司法部门改革中采取协调方法的重要性，以便按照劳波绍法官协调编写的独立全面需求评估报告的

各项建议，增加东帝汶的自主性，并加强该部门的国家机构。

有力的经济和社会发展对于巩固和平与稳定也十分重要。因此，近期内的另一个关键挑战将是建设以民主与透明治理文化为基础的可持续经济，创造就业并帮助发挥国家的基本社会职能。我们赞扬东帝汶政府在这方面采取的措施，并且我们呼吁国际社会增加其与东帝汶的经济合作，包括进行投资。

我们深知，在 2012 年以后很久，将需要持续和长期关注一些基本问题。东帝汶人民反复表明，他们决心建设一个和平、民主和稳定的社会。然而，巩固这些目标要求国际社会的持续支持。必须让东帝汶人民放心，他们现在和将来在开展这些努力时不会孤军奋战。联东综合团继续发挥援助东帝汶的关键作用，我们充分支持安理会把它的任务期限再延长 12 个月的决定。

葡萄牙作为葡语国家共同体和欧洲联盟的成员，并且作为在包括治理和公共行政、司法、教育和安全部门改革等广泛领域中的主要双边伙伴，仍然充分参与支持东帝汶为巩固民主与发展作出的努力，向联东综合团派出 200 多名警官和军事联络官，并充分支持综合团负责的所有领域。

最后，请允许我说，我们相信东帝汶的努力将获得成功。但是，要做到这一点，国际社会就必须提供必要的政治支持和适当的资源。为此，我们鼓励和支持阿米拉赫·哈吉和联合国综合特派团整个团队开展其宝贵的工作。我们要感谢安全理事会对东帝汶的不断支持。

主席(以法语发言)：古特雷斯先生希望在辩论会结束时说几句话吗？没有话要说？哈吉女士想说几句吗？我请你发言。

哈吉女士(以英语发言)：我只是想借此机会感谢在座所有发言者对联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)所做的良好工作说的支持和鼓励的话。我还要借此机会感谢若泽·路易斯·古特雷斯副总理所说的客气话。我要表示感谢各位明确支持将联东综合团的任务期限延长 12 个月，并感谢大家表示同意秘书长的看法，即在现阶段对联东综合团作任何重大调整将是不成熟的，以及联合国应该维持通过联东综合团在其任务规定的所有主要领域提供的综合支持。

许多发言者强调，联东综合团中期战略的四项目标及其相关基准，对应对任务规定所面临的挑战以及为实现可持续稳定奠定牢固基础仍然至关重要。

许多发言者对恢复东帝汶国家警察的职责表示关切。我只想说，联东综合团领导层已公开地、建设性地向东帝汶当局提出了问题，并将继续这样做。我们相信，我们将继续共同处理这些问题。在这一方面，尽管我们知道，我们都力求在 2010 年年底实现完成恢复职责这一目标，但我要请安理会放心，这不是一个最后期限，而是一项目标。

还是在这一方面，大家对东帝汶国家警察的体制发展所表示的支持——包括确保我们使足够人数的训练员获得必要技术专长——是我们将非常认真考虑的事情。还提出了有关界定东帝汶国家警察和东帝汶国防军的作用与职责的问题。

许多发言者还提出了有关过去所犯罪行不受惩罚和追究其责任的问题。我们非常清楚地听到副总理阐述了其政府对这一问题的立场。

最后，许多发言者强调必须确保社会经济发展和政策为该国人口中越来越多的年轻人提供就业。

我要请安理会全体成员放心，我们将继续与该国政府和所有其他相关的利益攸关者进行斡旋。在我们执行联东综合团任务时，我们还将继续与国际伙伴协调，以处理优先领域的问题。

我要再次感谢安理会全体成员和所有发言者今天上午所表示的支持和提供的指导。

主席(以法语发言)：我感谢哈吉女士的发言。

我的发言名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午 12 时 45 分散会。